

Contenido

LIBROS, COLABORACIONES Y ARTÍCULOS PUBLICADOS POR EL PROFESOR JAIME VIDAL PERDOMO	v
--	---

PARTE CUARTA
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO 25

**Importancia de los procedimientos de selección
del contratista y de la contratación pública, de cara al control de legalidad
ejercido por la Sala Tercera de la Corte**

Víctor L. Benavides Pinilla (Panamá)

25.1 IDEAS PRELIMINARES	35
25.2 PRINCIPIOS QUE RIGEN LOS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS	37
25.2.1 Principio de transparencia	38
25.2.2 Principio de licitación pública y plena justicia en la adjudicación	38
25.2.3 Principio de eficiencia	39
25.2.4 Principio de eficacia	40
25.2.5 Principio de publicidad	40
25.2.6 Principio de economía	41
25.2.7 Principio de responsabilidad	41
25.2.8 Principio del debido proceso	41
25.2.9 Principio de buena fe	41
25.2.10 Principio de legalidad	42
25.3 LA ADMINISTRACIÓN COMO ENTE PRIVILEGIADO EN LA RELACIÓN DE CONTRATO PÚBLICO	43
25.4 CONTROL DE LEGALIDAD DE LA SALA TERCERA DE LA CORTE SUPREMA	44
25.5 LA JURISPRUDENCIA COMO FUENTE DE DERECHO	44
25.5.1 Acerca del dominio público	46
25.5.2 Caso de "Playa Bonita"	47

CAPÍTULO 26
**Génesis y evolución de la distribución convencional
y legal de los riesgos en los contratos de concesión desde mediados
del siglo XIX hasta nuestros días**

Juan Carlos Expósito Vélez (Colombia)

INTRODUCCIÓN	49
26.1 LA CONCESIÓN ADMINISTRATIVA: PRECISIÓN CONCEPTUAL.....	51
26.2 LA NOCIÓN DE RIESGO CONTRACTUAL	53
26.3 DISTRIBUCIÓN CONVENCIONAL Y LEGAL DE RIESGOS	
ENTRE LOS AÑOS 1847-1905	56
26.3.1 Decreto del 8 de junio de 1847	59
26.3.2 Ley 69 de 1871	59
26.3.3 Ley 5 de 1876	59
26.3.4 Ley 49 de 1884	59
26.3.5 Ley 18 de 1905	60
26.4 DISTRIBUCIÓN CONVENCIONAL Y LEGAL DE LOS RIESGOS	
EN NUESTROS DÍAS	61
26.4.1 La distribución convencional de riesgos	61
26.4.2 La distribución actual de los riesgos.....	63

CAPÍTULO 27
**Sobre el alcance de la nueva regulación
en materia de contratación pública en España**

Ernesto García-Trevijano Garnica (España)

INTRODUCCIÓN	67
27.1 ALGUNAS CLAVES PARA COMPRENDER LA LCSP	69
27.2 LA LCSP Y LA DISTRIBUCIÓN INTERNA DE COMPETENCIAS EN ESPAÑA	72
27.3 LA LCSP Y EL DERECHO COMUNITARIO	73
27.4 SOBRE EL ÁMBITO SUBJETIVO DE LA LCSP	76
27.4.1 Sector público a efectos de contratación.....	78
27.4.2 Clasificación de las entidades del sector público a efectos de contratación. 79	
27.4.3 ¿Quién decide el grupo en el que se integra cada entidad del sector público?	83
27.4.4 Instrucciones internas de contratación y perfil de contratante.....	84
27.5 ÁMBITO OBJETIVO DE LA LCSP	85
27.5.1 Contratos administrativos y contratos privados. ¿Cabe la conversión de contratos?	86
27.5.2 Contratos de dimensión comunitaria y de dimensión nacional	89
27.6 JURISDICCIÓN COMPETENTE PARA CONOCER DEL CONTRATO.....	91
27.6.1 La jurisdicción contencioso-administrativa es competente para conocer:...	91

CAPÍTULO 28

Reflexiones acerca de los contratos administrativos en el siglo XXI

Miriam Mabel Ivanega (Argentina)

INTRODUCCIÓN	93
28.1 SÍNTESIS DE LOS CRITERIOS DOCTRINARIOS Y JURISPRUDENCIALES DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO (CON REFERENCIA A LA REPÚBLICA ARGENTINA)	95
28.1.1 El contrato administrativo en la doctrina	95
28.1.2 El procedimiento de licitación pública y los contratos administrativos en la jurisprudencia	97
28.2 EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	101
28.2.1 Prevención y regulación contra la corrupción	101
28.2.2 Transparencia, participación e información	105
28.3 PRINCIPIO DE CONCURRENCIA Y DEFENSA DE LA COMPETENCIA	110
28.4 RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	113

CAPÍTULO 29

La naturaleza jurídica de la relación del concesionario con los beneficiarios directos de la concesión administrativa

Andry Matilla Correa (Cuba)

29.1 SUJETOS DE LA RELACIÓN CONCESIONAL	117
29.2 LA CONCESIÓN COMO VÍNCULO JURÍDICO QUE GENERA UNA EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS JURÍDICOS A TERCEROS	123
29.3 LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA RELACIÓN DEL CONCESIONARIO CON LOS TERCEROS BENEFICIARIOS DIRECTOS DE LA CONCESIÓN ADMINISTRATIVA	127
29.3.1 En la concesión de obra pública	129
29.3.2 En la concesión de servicio público	132

PARTE QUINTA

RÉGIMEN LOCAL

CAPÍTULO 30

El municipio en el Uruguay

Augusto Durán Martínez (Uruguay)

INTRODUCCIÓN	157
30.1 UN POCO DE HISTORIA	159
30.2 CONSTITUCIÓN DE 1967 Y ENMIENDA CONSTITUCIONAL DE 1997	163
30.3 LEY 18567 DE 13 DE SEPTIEMBRE DE 2009 Y MODIFICATIVAS	174

CAPÍTULO 31
Régimen local y desarrollo urbano en Venezuela.
Evolución y expectativas del derecho público
Armando Rodríguez García (Venezuela)

INTRODUCCIÓN	187
31.1 ASENTAMIENTOS HUMANOS E INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA	194
31.1.1 El proceso de urbanización y sus efectos	194
31.1.2 Los cambios institucionales y las decisiones normativas	197
31.2 LAS REGULACIONES SUSTANTIVAS	200
31.3 LOS DATOS DESTACABLES DEL MOMENTO.....	203

CAPÍTULO 32
La autonomía local, fase superior de la descentralización territorial
Augusto Trujillo Muñoz (Colombia)

INTRODUCCIÓN	205
32.1 LA FALACIA DEL DEPARTAMENTO COMO ENTE DESCENTRALIZADOR.....	207
32.2 EN LA NUEVA GRANADA LA TRADICIÓN ERA FUNDAMENTALMENTE LOCAL	208
32.3 EVOLUCIÓN DE LA DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	210
32.4 DE LA DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL A LA AUTONOMÍA LOCAL	214

PARTE SEXTA
BIENES DEL ESTADO

CAPÍTULO 33
Comentarios sobre la expropiación en Colombia
Mario Alfonso Álvarez Montoya (Colombia)

INTRODUCCIÓN	221
33.1 CONCEPTUALIZACIÓN DE LA EXPROPIACIÓN Y EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL EN COLOMBIA	221
33.1.1 Concepto.....	221
33.1.2 Evolución histórica	223

33.2	CONSAGRACIÓN LEGAL DE LA EXPROPIACIÓN Y PROCEDIMIENTOS APLICABLES.....	227
33.2.1	Algunas consagraciones legales de declaratoria de utilidad pública o interés social.....	228
33.2.2	El procedimiento expropiatorio.....	233
33.3	REGLA GENERAL ESTABLECIDA POR EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO CIVIL.....	233
33.4	PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO DE LA LEY 160 DE 1994.....	235
33.5	PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO JUDICIAL DE REFORMA URBANA, LEYES 9 DE 1989 Y 388 DE 1997.....	236
33.6	PROCEDIMIENTO EXPROPIATORIO ADMINISTRATIVO DE REFORMA URBANA LEY 388 DE 1997.....	238
33.7	CONCLUSIONES.....	240

CAPÍTULO 34

La administración integral del agua en México y América Latina.

Expectativas jurídicas

Germán Cisneros Farías (México)

INTRODUCCIÓN.....	241
34.1 MARCO JURÍDICO DE LA REGULACIÓN DEL AGUA EN MÉXICO.....	243
34.2 LA COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA, COMO ÓRGANO RECTOR. FUNCIONES.....	244
34.3 LOS CONSEJOS DE CUENCA COMO ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS.....	246
34.4 LA PRESTACIÓN GUBERNAMENTAL DEL ABASTECIMIENTO DEL AGUA PARA USO DOMÉSTICO.....	248
34.5 UN EJEMPLO DE LEY ESTATAL LOCAL. CASO NUEVO LEÓN.....	249
34.6 LA ADMINISTRACIÓN DEL AGUA EN ALGUNOS PAÍSES LATINOAMERICANOS.....	251
34.6.1 Argentina.....	251
34.6.2 Brasil.....	254
34.6.3 Colombia.....	257
34.6.3.1 La promulgación de la ley 99.....	258
34.6.3.2 Las corporaciones autónomas regionales.....	259
34.6.3.3 La Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena.....	260
34.6.3.5 El proyecto de ley 365.....	261
34.6.4 Chile.....	261
34.6.5 Ecuador.....	264
34.7 CONCLUSIONES.....	265

CAPÍTULO 35

Sobre los inconvenientes del concepto unitario de los patrimonios de las administraciones públicas en la legislación española

Fernando López Ramón (España)

INTRODUCCIÓN.....	267
35.1 EL CARÁCTER POLISÉMICO DEL CONCEPTO DE PATRIMONIO EN DERECHO PÚBLICO.....	269
35.2 EL TRADICIONAL CONCEPTO DE “BIENES PATRIMONIALES” EN LA LEGISLACIÓN CIVIL Y ADMINISTRATIVA.....	271
35.3 EL CONCEPTO AMPLIO DE “PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES” ...	273
35.4 LA GENERALIZACIÓN DE LOS “PATRIMONIOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS”	275
35.4.1 Generalización del concepto	276
35.4.2 Alcance objetivo	277
35.4.3 Alcance subjetivo	279
35.5 LA ARTIFICIAL CONSTRUCCIÓN DE UN RÉGIMEN UNITARIO DE UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO DE APLICACIÓN SUPLETORIA	280
35.6 EL SORPRENDENTE ESTABLECIMIENTO DE SISTEMAS SANCIONADORES COMUNES PARA LA DEFENSA DE LOS PATRIMONIOS PÚBLICOS	284
35.6.1 Prioridad del régimen penal	285
35.6.2 Otros problemas	287
BIBLIOGRAFÍA.....	289

PARTE SÉPTIMA

CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 36

Evolución de las acciones contencioso-administrativas en el derecho colombiano

Hernán Guillermo Aldana Duque (Colombia)

INTRODUCCIÓN	293
• PRIMERA PARTE	
36.1 SURGIMIENTO Y DESARROLLO DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO Y REGULACIÓN CLÁSICA DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVAS	296
SECCIÓN PRIMERA	
36.1.1 Surgimiento y desarrollo de la jurisdicción de lo contencioso-administrativo.....	296
36.1.2 Las primeras disposiciones en materia de nulidad de actos administrativos.....	297

36.1.3	La supresión del Consejo de Estado en 1905.....	297
36.1.4	La organización de la jurisdicción y rasgos de las acciones de lo contencioso-administrativo por ley 130 de 1913	299
36.1.4	Las disposiciones centrales de la ley 130 de 1913.....	300
SECCIÓN SEGUNDA		
36.2	REGULACIÓN CLÁSICA DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS.....	304
36.2.1	La organización de la jurisdicción y rasgos de las acciones contencioso-administrativas en la ley 167 de 1941	304
36.2.2	Rasgos generales de las acciones establecidas en la ley 167 de 1941	305
36.2.3	Juicio de indemnización por trabajos públicos	319
• SEGUNDA PARTE		
36.3	EVOLUCIÓN DE LAS ACCIONES Y COMPETENCIAS DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO A PARTIR DE 1958	321
SECCIÓN PRIMERA		
36.3.1	Innovaciones de la reforma de 1958	321
36.3.2	Legislación de 1958 a 1984	322
36.3.3	La legislación en materia agraria.....	322
36.3.4	La legislación en materia comercial.....	322
SECCIÓN SEGUNDA		
36.4	LA REGULACIÓN DE LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS A PARTIR DE 1984	324
– Sub-sección primera –		
36.4.1	Las innovaciones en el decreto 01 de 1984	324
– Sub-sección segunda –		
36.4.2	Innovaciones posteriores a 1984	326
36.4.3	Acción de pérdida de investidura de miembros de las corporaciones públicas	328
36.4.4	Acción de revisión de cartas de naturalización.....	328
36.4.5	Innovaciones en materia de acción contractual	328
36.4.6	Modificaciones introducidas por la ley 446 de 1998	328
36.5	CONCLUSIONES	329

CAPÍTULO 37

La argumentación jurídica en el contencioso-administrativo

Mariano R. Brito Checchi (Uruguay)

INTRODUCCIÓN	331
37.1 LA CUESTIÓN DE LA ARGUMENTACIÓN JURÍDICA EN EL CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVO Y LAS NORMAS PROGRAMÁTICAS.....	334
37.2 LA ARGUMENTACIÓN JURÍDICA EN EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	

Y EL CONTRALOR JURISDICCIONAL DE LOS LLAMADOS ACTOS DISCRECIONALES	335
37.3 LA CUESTIÓN DE LA ARGUMENTACIÓN JURÍDICA EN EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO SOBRE LOS CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y SU DISTINCIÓN CONCEPTUAL	338
37.4 LA CASUÍSTICA Y EL SABER TEORÉTICO	342
37.5 PRUDENCIA Y PONDERACIÓN EN LA ARGUMENTACIÓN JURÍDICA EN EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	345
37.6 CONCLUSIONES	348

CAPÍTULO 38

Teoría de los motivos y las finalidades: evolución, controversia y aplicación

Augusto Ramón Chávez Marín (Colombia)

INTRODUCCIÓN	351
38.1 MARCO LEGAL Y PROBLEMA INTERPRETATIVO	352
38.2 CONSEJO DE ESTADO Y LOS ARTÍCULOS 84 Y 85 DEL C.C.A.: DOCTRINA DE LOS MÓVILES Y LAS FINALIDADES	355
38.3 LA TEORÍA DE LOS MÓVILES Y LA CORTE CONSTITUCIONAL	360
38.3.1 Alcance de la competencia del Tribunal Constitucional.....	360
38.3.2 Derecho de acceso a la Administración de Justicia e interpretación del Consejo de Estado	363
38.3.3 Procedencia de la ASN frente a actos particulares	364
38.3.4 Alcance de la pretensión en la ASN	364
38.3.5 Competencia del juez frente a la ASN y la ANR	365
38.3.6 Límites de la autonomía judicial del Consejo de Estado	366
38.3.7 Ejercicio alternativo de acciones por el directamente interesado en un acto administrativo individual	367
38.3.8 Consecuencias de la declaratoria de simple nulidad del acto administrativo individual	367
38.4 REACCIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO FRENTE A LA SENTENCIA C-426 DE 2002	368
38.4.1 Límites de la jurisprudencia de la Corte Constitucional e inexistencia de una acción de inconstitucionalidad contra la jurisprudencia.....	368
38.4.2 El Consejo de Estado es juez de constitucionalidad	368
38.4.3 Autonomía del Consejo de Estado en la producción de su jurisprudencia	369
38.4.4 Fragilidad de los fundamentos jurídicos de la posición de la Corte Constitucional	369
38.5 EPÍLOGO JUDICIAL DE LA CONTROVERSIA: LA TUTELA CONTRA LAS DECISIONES DEL CONSEJO DE ESTADO Y LA POSICIÓN DE ESTA CORPORACIÓN	371
38.6 EL EXAMEN DEL DEBATE	372

38.6.1 La distribución de competencias entre la Corte Constitucional y el Consejo de Estado	372
38.6.2 Los derechos de acceso a la justicia y del debido proceso frente al ejercicio de las acciones contencioso-administrativas	375
38.6.3 Doctrina de los móviles: ampliación o desbordamiento en su evolución ..	377
38.6.4 Los aspectos procesales de la discusión.....	378
38.6.5 Los aspectos sustantivos de la discusión	382
38.7 EPÍLOGO LEGISLATIVO: EL PROYECTO DE REFORMA DEL CCA.....	385
38.8 RECAPITULACIÓN Y CONCLUSIONES.....	389
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	390

CAPÍTULO 39

El proceso administrativo por audiencias. Balance y perspectivas

Víctor Rafael Hernández-Mendible (Venezuela)

INTRODUCCIÓN	393
39.1 LA SITUACIÓN DEL PROCESO ADMINISTRATIVO INMEDIATAMENTE PRECEDENTE A LA LEY ORGÁNICA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	401
39.2 LOS PRINCIPIOS DEL PROCESO ADMINISTRATIVO POR AUDIENCIAS	403
39.2.1 Los principios constitucionales del proceso administrativo por audiencias	403
• El principio de oralidad	404
• El principio de informalidad	406
• El principio de publicidad	407
• El principio de gratuidad	408
39.2.2 Los principios específicos del proceso administrativo por audiencias	409
• El principio de intermediación	410
• El principio de concentración y continuidad	413
• El principio de contradicción	414
• El principio de investigación e impulso de oficio	416
39.3 CONSIDERACIONES FINALES	418

CAPÍTULO 40

Inconstitucionalidad del agotamiento preceptivo de la vía administrativa: La necesidad de su carácter facultativo

Ernesto Jinesta L. (Costa Rica)

INTRODUCCIÓN	421
40.1 INCONSTITUCIONALIDAD DEL AGOTAMIENTO PRECEPTIVO: LA NECESIDAD DEL AGOTAMIENTO FACULTATIVO	422

40.1.1	Fragilidad de los argumentos que dan fundamento al carácter preceptivo del agotamiento de la vía administrativa	422
40.1.2	Inconstitucionalidad del carácter preceptivo del agotamiento de la vía administrativa	425
40.1.3	Carácter necesariamente facultativo del agotamiento de la vía administrativa	427
40.2	VOTO DE LA SALA CONSTITUCIONAL N° 3669 DE LAS 15 HRS. DE 15 DE MARZO DE 2006	428
40.2.1	Razonamientos de la Sentencia	428
40.2.2	Consecuencias e implicaciones del voto de la Sala Constitucional 3669-06	434
40.3	EL AGOTAMIENTO FACULTATIVO EN EL NUEVO CPCA	435
40.3.1	Regla general	435
40.3.2	Cuasi-agotamiento preceptivo	435
40.3.3	Excepciones en materia de contratación administrativa y municipal.....	438

CAPÍTULO 41

Pruebas, actas y vídeo en la administración de justicia colombiana

Jorge Armando Orjuela Murillo (Colombia)

INTRODUCCIÓN	439
41.1 FALTA NO SANCIONADA EN EL ÚLTIMO SEGUNDO DEL TURNO EXTRAORDINARIO	440
41.2 EL CASO DE LOS CELTAS CONTRA LOS ÁNGELES.....	443
41.3 EL “DESAFÍO” DE LAS PARTES EN EL TENIS	444
41.4 CONCRECIÓN DE LA EVIDENCIA VISUAL EN OTROS PROCESOS.....	444
41.5 NUESTRAS ACTAS JUDICIALES	445
41.5.1 A. Primero la etimología.....	445
41.5.2 B. Después la historia	446
41.5.3 C. La norma vigente y la paradoja de su derogatoria doctrinal	448
41.5.4 D. Sobre las actas en la Ley Estatutaria de Administración de Justicia	449
41.6 EN LAS ACTAS, PREVALECE EL PRINCIPIO DE PUBLICIDAD SOBRE LA RESERVA.....	452
41.7 LA INTERPRETACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO Y LA CORTE CONSTITUCIONAL, SOBRE LAS ACTAS	453
41.7.1 A. Comentario doctrinal.	453
41.7.2 B. Las respuestas sobre las Actas del Consejo de Estado y de la Corte Constitucional.	453
41.7.3 B.1. Requisitos extralegales para obtener copias de las actas.....	454
41.8 CONCLUSIÓN	456
41.9 EPÍLOGO.....	457

CAPÍTULO 42

Jurisdicción contencioso-administrativa, derechos fundamentales y principios rectores de la política económica y social

Jaime Rodríguez-Arana (España)

INTRODUCCIÓN	459
42.1 MARCO CONSTITUCIONAL	460
42.2 ALCANCE DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA	463
42.3 ESTUDIO ESPECIAL DE LA PROTECCION JURISDICCIONAL CONTENCIOSO- ADMINISTRATIVA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA..	466
42.4 JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS Y SOCIALES Y PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL.....	473
42.5 REFLEXIÓN CONCLUSIVA	478

CAPÍTULO 43

La acción de cumplimiento en Colombia:¿Un medio de control judicial de la administración que no produjo los efectos que se esperaban?

Guillermo Sánchez Luque (Colombia)

INTRODUCCIÓN	481
43.1 VISIÓN PESIMISTA DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO: UN DESARROLLO LEGAL INCONSTITUCIONAL QUE LA ANIQUILÓ	489
43.1.1 La prohibición de perseguir el cumplimiento de normas que ordenan gasto o la licitud de engañar al ciudadano.....	490
43.1.2 El “doble” carácter residual o subsidiario de la acción de cumplimiento se aleja de los cometidos constitucionales y la hace inoperante.....	494
43.2 VISIÓN REALISTA DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO: SU DESARROLLO LEGAL FUE COHERENTE CON LA CONSTITUCIÓN Y NO IMPIDE SU EJERCICIO EFICAZ	497
43.2.1 En un Estado social de derecho ningún juez puede ser ordenador de gasto	497
43.2.2 La acción de cumplimiento, aunque no puede suplir los medios de control judicial de la Administración, tiene su propio campo de acción.....	505
43.3 CONCLUSIONES	521

CAPÍTULO 44

Estrategias de descongestión en la jurisdicción de lo contencioso-administrativo desde la perspectiva de la cooperación internacional

Diego Younes Moreno (Colombia)

INTRODUCCIÓN	525
44.1 LA PLATAFORMA CONSTITUCIONAL	526
44.2 LA ARQUITECTURA ESTATAL	526
44.3 NATURALEZA, PRINCIPIOS Y MISIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	527
44.4 LA ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	528
44.5 LAS ENORMES RESPONSABILIDADES DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	529
44.6 LA PROBLEMÁTICA CONGESTIÓN EN LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	530
44.7 MEDIDAS DE SOLUCIÓN CON EL ACOMPAÑAMIENTO DE LA GTZ	534
44.7.1 Eliminación del recurso extraordinario de súplica	534
44.7.2 Apoyo organizacional para la evacuación de los recursos pendientes	535
44.7.3 Reorganización al interior del Consejo de Estado	536
44.7.4 Propuesta de reforma constitucional sobre organización de las secciones. Recomendación en esta misma línea fue la de proponer un cambio constitucional para flexibilizar al máximo la organización de las secciones en cuanto al número de consejeros que las integran dejando este aspecto al reglamento, consultando cargas de trabajo de las correspondientes secciones.	537
44.7.5 Propuesta y acogida del proceso testigo en la legislación colombiana	537
44.7.6 Uso intensivo de la vía gubernativa y de la conciliación	539
• Fortalecimiento de los comités de conciliación	540
• Difundir más rápidamente la jurisprudencia del Consejo de Estado hacia los comités de conciliación	540
• Entrelazar el “proceso testigo” con la solución de controversias a través de la vía gubernativa y la conciliación	540
• Identificar experiencias piloto que puedan multiplicarse sobre uso de la jurisprudencia del Consejo de Estado por parte de las entidades oficiales	541
• En entidades con reclamaciones intensivas se hace necesario constituir comités que empujen el uso cierto de la vía gubernativa	541
• Apoyar la escuela de pensamiento sobre la conciliación	542
• Unificar la legislación proponiendo un estatuto único para las figuras en estudio tratándose del Estado	542
• Apoyo a la Procuraduría General de Nación, frente a los cambios	

que recientemente se han propuesto	543
• Fomentar alianzas entre el Consejo de Estado, la Procuraduría, la Dirección de Acceso a la Justicia del Ministerio del Interior y otros agentes significativos	543
• Organización y perfeccionamiento de un sistema de información.....	543
– Acompañamiento a la expedición de la ley 1367 de 2009.....	544
• Convenio Universidad del Rosario-Consejo Superior de la Judicatura (Donación del Gobierno del Japón)	544
– Metodología.....	544
– Recomendaciones	546

PARTE OCTAVA

TEMAS VARIOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 45

**Evolución de la teoría del daño especial en Colombia
“Arribando al tema de las minas unipersonales”**

María Patricia Ariza Velasco (Colombia)

45.1 TRATAMIENTO LEGAL Y CONSTITUCIONAL	551
45.2 EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL	553
45.2.1 Las primeras sentencias contenían el concepto de culpa	553
45.2.2 Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmuebles y por obras públicas.....	554
45.2.3 Por los hechos o actos atribuibles a la lucha armada y los actos de beligerancia	557
45.2.4 Responsabilidad del Estado por los actos terroristas.....	559
45.3 LAS MINAS ANTIPERSONALES O QUIEBRAPATAS.....	560
45.4 SEMEJANZAS Y DIFERENCIAS DE LA RESPONSABILIDAD POR DAÑO ESPECIAL Y RESPONSABILIDAD POR EL RIESGO EXCEPCIONAL.....	566

CAPÍTULO 46

**Densificações democráticas
do serviço público no Brasil: alguns pressupostos**

Rogério Gesta Leal (Brasil)

NOTAS INTRODUTÓRIAS:	569
46.1 APOGEU E QUEDA DO ESTADO DE BEM ESTAR SOCIAL: A NECESSIDADE DE APRENDER COM HISTÓRIA.	569
46.2 QUAL O PAPEL DA CIDADANIA EM FACE DOS SERVIÇOS PÚBLICOS?	579

46.3 A FORMATAÇÃO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS COMO RESULTADO DA INTERLOCUÇÃO ENTRE ESTADO E SOCIEDADE:	585
BIBLIOGRAFIA	588

CAPÍTULO 47

Las nuevas perspectivas del régimen de empleo público en Costa Rica

Enrique Rojas Franco (Costa Rica)

INTRODUCCIÓN	591
47.1 NATURALEZA JURÍDICA DEL RÉGIMEN DE EMPLEO PÚBLICO EN COSTA RICA	593
47.2 COMPETENCIA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE RÉGIMEN DE EMPLEO PÚBLICO EN COSTA RICA	596
47.3 ARTÍCULO 49 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COSTA RICA.....	599
47.4 ANTECEDENTES JURISPRUDENCIALES SOBRE LA POTESTAD COMPETENCIAL DE OTRAS JURISDICCIONES PARA ANULAR ACTOS ADMINISTRATIVOS	600
47.5 ANÁLISIS DE LA DECLARATORIA DE INCONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 3.1 DEL CÓDIGO PROCESAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO –LEY 8508 DEL 25 DE ABRIL DE 2006–, Y DE LA JURISPRUDENCIA DE LA SALA PRIMERA DE CASACIÓN DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA EN APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 4.A DE LA LEY REGULADORA DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO – <i>OVERRULING</i> –	605
47.6 CONCLUSIONES	612
BIBLIOGRAFÍA	613